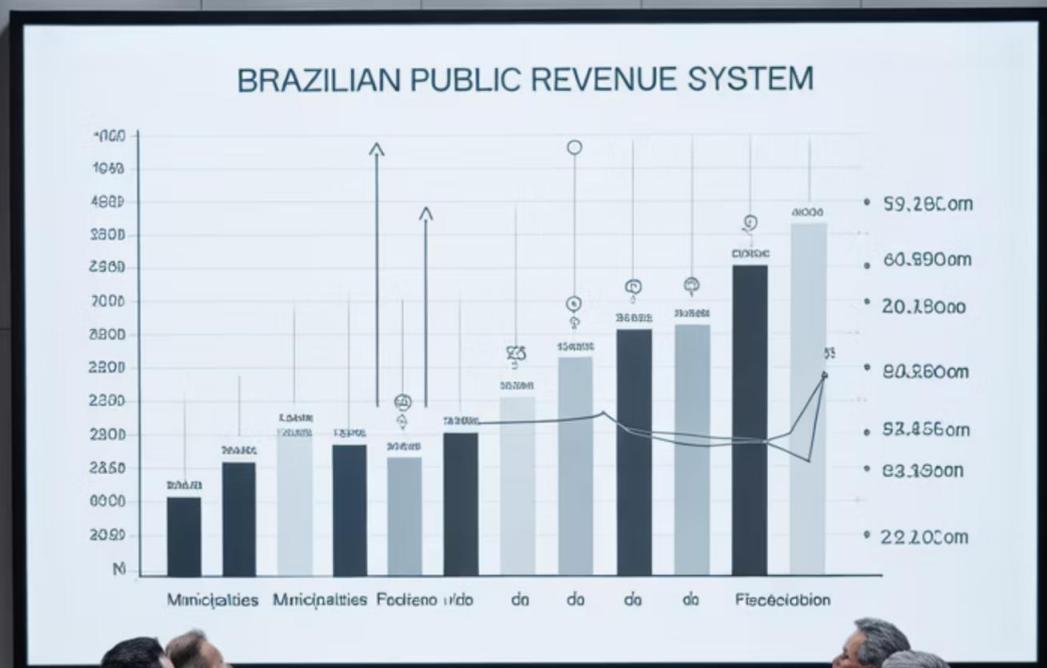




# Os mecanismos criados pela Reforma Tributária para contornar as perdas de receitas dos entes públicos

**Rafael Vilches Marques Monteiro**

Auditor Fiscal-Tributário Municipal – São Paulo  
Representante da FNP no GT 01 – Normas  
Gerais do IBS – Pré Comitê Gestor do IBS



# Panorama Geral

**Panorama geral das Receitas Públicas**

As receitas públicas constituem a base financeira para o funcionamento dos entes federativos no Brasil. Com a Reforma Tributária, novos mecanismos foram criados para equilibrar a distribuição de recursos.



# Classificação das Receitas Públicas



## Receitas tributária - própria e repasses

Recursos provenientes da arrecadação de tributos pelo próprio ente ou recebidos por meio de transferências constitucionais.



## Receitas não tributárias - compensações financeiras e preços públicos

Recursos obtidos por meio de compensações financeiras e preços públicos cobrados pela prestação de serviços.



## Estrutura atual do sistema

O sistema atual de receitas públicas é complexo e fragmentado, com diferentes tributos e mecanismos de distribuição.

# Receitas Tributárias Municipais Próprias

## Receitas tributárias municipais - Próprias

### **Impostos**

ISS, IPTU (PGV por decreto) e ITBI (PLP 108)

### **Taxas**

Cobradas em razão do exercício do poder de polícia ou pela utilização de serviços públicos

### **Contribuições de melhoria**

Decorrentes de obras públicas que valorizam imóveis

### **Contribuição de iluminação pública**

COSIP ou CIP - ampliação da destinação de recursos para sistemas de monitoramento do patrimônio público

# Receitas Tributárias Municipais - Repasses Constitucionais

Receitas tributárias municipais - Repasses constitucionais

1

**50% do ITR**

Imposto Territorial Rural  
compartilhado com municípios

2

**50% do IPVA**

Haverá tributação de aeronaves e  
embarcação

3

**Cota parte do ICMS**

Valor adicionado fiscal e outros  
critérios previstos em lei estadual

4

**Imposto de renda retido na fonte**

Ampliação da faixa de isenção

5

**Fundos de participação**

FPM (IR e IPI)

# Transferências Voluntárias



**Transferências voluntárias e o ISS**

Padrão nacional da NFS-e

# A Grande Mudança - Extinção e Criação

## **Extinção do ISS e ICMS e Criação do IBS**

Substituição de impostos  
tradicionais por um novo modelo  
integrado

## **Transformação estrutural do sistema**

Mudança profunda na forma de  
arrecadação e distribuição

## **Novo paradigma tributário**

Estabelecimento de novas bases  
para a tributação no Brasil

# Mudança no Critério de Tributação - Parte I

## Sistema Atual:

### **ISS - tributação predominantemente na origem**

Estabelecimento prestador como principal critério para definição do município arrecadador

### **Cota parte do ICMS**

VAF fiscal + critérios estabelecidos por lei estadual



# Mudança no Critério de Tributação - Parte II

Novo Sistema:

## IBS - tributação no destino

O imposto será arrecadado no local onde ocorre o consumo final do bem ou serviço, alterando significativamente a distribuição de recursos entre os municípios.

## Cota parte do IBS

População + educação + meio ambiente + repartição igual entre os municípios

# O Problema Central

 Entes "produtores" X Entes "consumidores"

Conflito de interesses entre municípios com perfis econômicos distintos

 Como minimizar o impacto?

Busca por soluções que equilibrem as perdas e ganhos

 Necessidade de mecanismos para mitigar a perda arrecadatória

Criação de instrumentos que suavizem a transição para o novo sistema

# Primeiro Mecanismo - Transição Federativa

## Mecanismo de transição federativa

### Retenção pelo Comitê Gestor do IBS

Percentual variável no tempo

### Sistema gradual de adaptação

Transição suave para minimizar impactos negativos na arrecadação dos entes



# Funcionamento da Transição

## Início da transição

Começa com uma retenção de 90% do valor de IBS a ser distribuído para o ente

1

## Analogia da "pizza"

É como se fosse uma "pizza" e cada ente teria uma fatia de tamanhos diversos

3

2

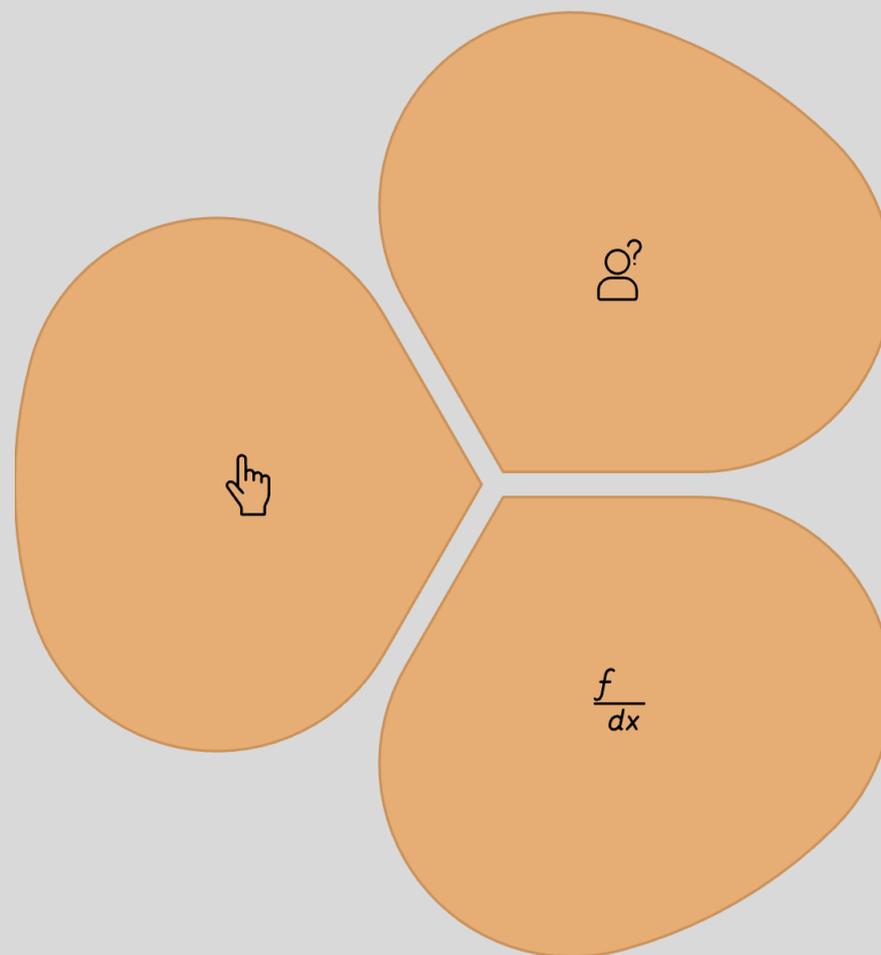
## Redução gradual

Esse percentual vai diminuindo a cada ano

# Distribuição do Valor Retido

## Distribuição por índice

Esse valor retido será distribuído para os entes conforme um índice



## Apuração do índice

Como será apurado esse índice?

## Base de cálculo

Base de cálculo para distribuição

# Base de Cálculo do Índice



## Receita média histórica

2019 a 2026 (previsto no PLP 108)



## Composição da média

O que entra no cálculo dessa média histórica?



## Tributos considerados

ISS + Cota parte do ICMS

# Estratégias para Maximizar o Índice

Medidas para tornar esse índice o maior possível



## Majorar a arrecadação do ISS até 2026

Programa de parcelamentos incentivados e programas de autoregularização



## Tentar aumentar a cota parte do ICMS

Buscar estratégias para incrementar o valor adicionado fiscal no município

# Segundo Mecanismo - Seguro Receita

## Outro mecanismo - Seguro Receita

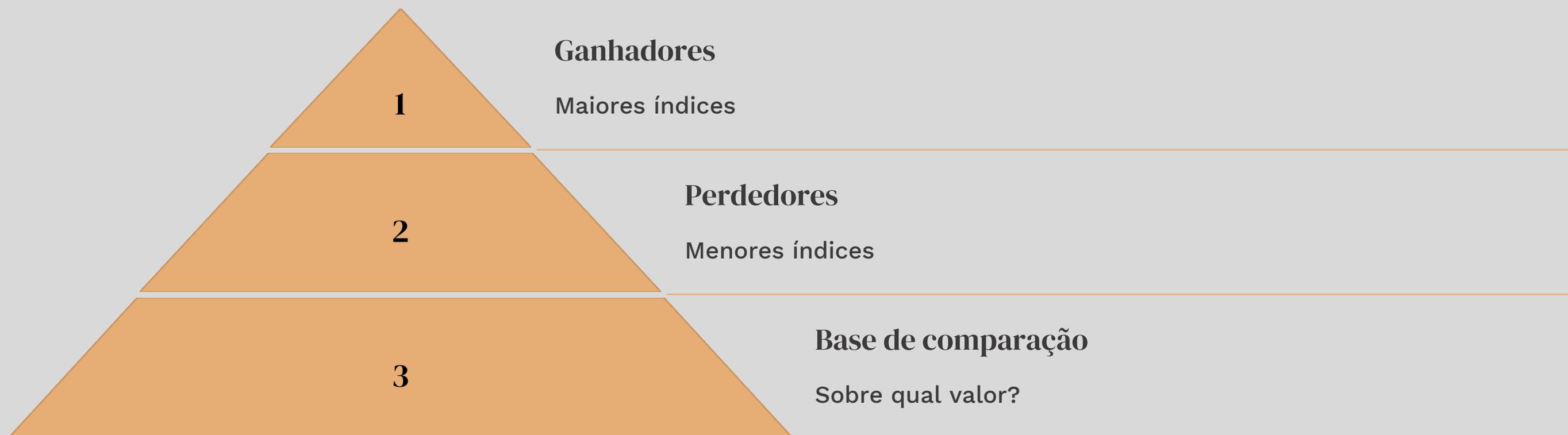
### Retenção de 5%

Percentual fixo destinado ao fundo de compensação

### Para maiores perdedores

IBS recebido/Receita média histórica (2019 a 2026)

# Classificação dos Entes



# Exemplo Prático - Parte I

Exemplo numérico

CGIBS iria distribuir para:

**R\$ 1.000**

**Município X**

Conforme o destino

**R\$ 2.000**

**Município Y**

Conforme o destino

**R\$ 3.000**

**Município Z**

Conforme o destino

# Exemplo Prático - Parte II

Cálculos para Município X:



**Retenção de 90%**

R\$ 900



**Retenção de 5%**

$R\$ 1000 - R\$ 900 = R\$ 100 * 5\% = R\$ 5$  (Seguro Receita)



**IBS destino**

R\$ 95

# Exemplo Prático - Parte III

**Cálculos para Município Y:**

**Retenção de 90%**

R\$ 1.800

**Retenção de 5%**

R\$ 2000 - R\$ 1800 = R\$ 200\*5% = R\$  
10 (Seguro Receita)

**IBS destino**

R\$ 190

# Exemplo Prático - Parte IV

Cálculos para Município Z:

**Retenção de 90%**

R\$ 2.700

**Retenção de 5%**

R\$ 3000 - R\$ 2700 = R\$ 300\*5% = R\$  
15 (Seguro Receita)

**IBS destino**

R\$ 225

# Formação dos "Bolões"

Redistribuição entre os entes



**"Bolão" Receita média histórica**

R\$ 900 + R\$ 1800 + R\$ 2700 = R\$ 5400



**"Bolão" Seguro Receita**

Valor total destinado à compensação

# Síntese dos Recursos do IBS

Ente pode receber basicamente três tipos de valores referente ao IBS:

